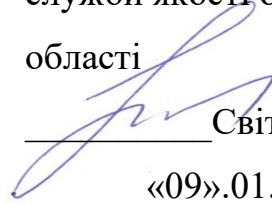


## **ЗАТВЕРДЖУЮ**

Начальник управління Державної  
служби якості освіти у Харківській  
області

  
Світлана ВОЛЬЯНСЬКА

«09».01.2023 року

### **Висновки за результатами здійснення управлінням Державної служби якості освіти у Харківській області аналізу діяльності Зміївської міської ради Харківської області, відділу освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області**

#### **I. Предмет аналізу**

Діяльність Зміївської міської ради Харківської області, відділу освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області щодо реалізації державної політики у сфері освіти, зокрема з питань забезпечення якості освіти на відповідній території; реалізації місцевими органами визначених законодавством прав та обов'язків засновників закладів освіти в частині формування мережі, що забезпечує якісну та доступну освіту

#### **II. Період, за який здійснюється аналіз**

з 01 січня 2020 року по 30 листопада 2022 року

#### **III. Підстави для здійснення аналізу**

Аналіз здійснюється відповідно до підпункту 9 пункту 4 Положення про Державну службу якості освіти України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.03.2018 № 168, Порядку здійснення аналізу діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, їх структурних підрозділів з питань освіти, затвердженого наказом МОН від 07.12.2021 № 1313 (zareestrovaniy u Ministerstvi yustitsii Ukraini 27.01.2022 za № 97/37433), Відповідно до плану роботи Державної служби якості освіти України на 2022 рік, наказу управління Державної служби якості освіти у Харківській області від 29.11.2022 № 01-09/27 «Про здійснення аналізу діяльності Зміївської міської ради, відділу освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області»

#### **IV. Строк роботи комісії**

з 07 по 12 грудня 2022 року

**V. Прізвище, ім'я, по батьків керівника місцевого органу управління у сфері освіти**

СОЛЯНИК Інесса Сергіївна, начальник відділу освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області

**VI. Склад комісії або посадові особи, відповідальні за здійснення аналізу:**

ШЕВЧЕНКО Наталія Василівна – заступник начальника управління Державної служби якості освіти у Харківській області – начальник відділу інституційного аудиту (голова комісії);

КОВАЛЕНКО Вікторія Олександрівна – начальник відділу взаємодії з органами місцевого самоврядування, моніторингу та позапланового контролю закладів освіти управління Державної служби якості освіти у Харківській області;

ОРДАНОВСЬКА Алла Віталіївна – головний спеціаліст відділу інституційного аудиту управління Державної служби якості освіти у Харківській області

**VII. Особи, присутні під час здійснення аналізу:**

СОЛЯНИК Інесса Сергіївна, начальник відділу освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області

**VIII. Під час аналізу відвідано заклади освіти:**

Відвідування закладів освіти не здійснювалось

**IX. Процес здійснення аналізу фіксувався:**

не фіксувався

**X. Висновки****1. Розвиток мережі закладів освіти, яка відповідає запитам і потребам громади**

Згідно з розпорядженням голови Зміївської міської ради від 02.03.2021 № 30 «Про розподіл обов'язків між міським головою, секретарем міської ради, першим заступником та заступниками міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючим справами (секретарем) виконавчого комітету міської ради» функції та повноваження з реалізації в громаді державної політики у галузі розвитку освіти здійснює заступник голови Зміївської міської ради Тімофєєва Тетяна Володимирівна яка, зокрема, відповідає за забезпечення розвитку і вдосконалення мережі закладів освіти закладів усіх форм власності; пільгового проїзду учнів, вихованців, студентів та педагогічних працівників до місця навчання і додому; доступності і безоплатності освіти на відповідній території; організації обліку дітей

дошкільного та шкільного віку; сприяє діяльності закладів дошкільної та позашкільної освіти.

Відділ освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області (далі – відділ освіти) здійснює свою діяльність на підставі Положення про відділ освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області, затвердженого рішенням Зміївської міської ради від 08.12.2021 №16-I (в редакції рішення Зміївської міської ради від 30.09.2021 № 1237-XV-VIII) (далі – Положення про відділ освіти). Положення про відділ освіти розміщене на офіційному вебсайті відділу освіти відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Згідно з пунктом 1 розділу 1 Положення про відділ освіти, він є самостійним структурним підрозділом, утвореним Зміївською міською радою для реалізації завдань місцевого самоврядування у сфері освіти.

Відділ освіти очолює начальник, який призначається на посаду і звільняється з неї розпорядженням голови міської ради.

Начальник відділу освіти підпорядковується міському голові та заступнику міського голови відповідно до розподілу функціональних обов'язків.

Розпорядженням міського голови від 30.03.2022 № 31-к на посаду начальника відділу освіти призначено Соляник Інессу Сергіївну. Згідно з пунктом 4.3. Положення начальник відділу здійснює керівництво відділом, планує його роботу та забезпечує звітування про його роботу; призначає, переводить та звільняє з посади працівників відділу, визначає їхні посадові обов'язки, заохочує та притягує до дисциплінарної відповідальності працівників відділу.

### **1.1. Формування оптимальної мережі закладів освіти відповідно до потреб мешканців громади**

З метою забезпечення сталого розвитку системи освіти громади, забезпечення гарантій та рівних можливостей отримання якісної освіти незалежно від місця проживання Зміївською міською радою затверджено Комплексну програму розвитку освітньої галузі Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області на 2021 – 2023 роки (рішення від 24.12.2020 № 44-II-VIII), Програму соціально-економічного та культурного розвитку Зміївської міської ради на 2020 – 2021 роки (рішення від 21.12.2021 №1789-XXI-VIII), Програму соціально-економічного та культурного розвитку Зміївської міської ради на 2022 рік (рішення від 21.12.2021 №1789-XXI-VIII).

У 2021 – 2022 роках до Комплексної програми розвитку освітньої галузі Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області на 2021 – 2023 роки вносились зміни до розділів «Дошкільна освіта», «Загальна середня освіта», «Позашкільна освіта», «Кадри», «Корекційна та інклюзивна освіта», «Соціально-правовий захист дітей сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. Підтримка сімей», які передбачали заходи на покращення

матеріально-технічної бази закладів, відкриття додаткових інклюзивних груп, класів у закладах освіти, забезпечення харчуванням пільгових категорій здобувачів освіти у закладах освіти.

Частиною 2 статті 66 Закону України «Про освіту» регламентовано, що до повноважень міської ради відноситься планування та забезпечення розвитку мережі закладів дошкільної, загальної середньої, позашкільної освіти. На час проведення аналізу діяльності Зміївської міської ради та відділу освіти Стратегія розвитку освіти (перспективний план, програма) відсутня.

Одночасно, за відсутності документів щодо стратегічного розвитку освіти, Зміївською міською радою приймаються рішення щодо оптимізації мережі закладів освіти у 2023 році (рішенням від 11.08.2022 № 2494-XXIX-VIII «Про проведення громадського обговорення проєктів рішень Зміївської міської ради «Про перепрофілювання (зміну типу) та зміну назви Комунального закладу «Соколівський ліцей імені Героя Радянського Союзу Отакара Яроша» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області, затвердження Статуту закладу в новій редакції» та «Про перепрофілювання (зміну типу) та зміну назви Комунального закладу «Тимченківський ліцей» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області, затвердження Статуту закладу в новій редакції»).

На виконання зазначеного рішення видано розпорядження голови Зміївської міської ради від 17.08.2022 № 63 «Про організацію громадського обговорення проєктів рішень Зміївської міської ради», згідно з яким створено робочу групу щодо здійснення заходів громадського обговорення, забезпечення оприлюднення висловлених в ході громадського обговорення пропозицій (зауважень), проведення аналізу поданих пропозицій (зауважень), узагальнення та оприлюднення результатів громадського обговорення. Разом з тим, у пункті 5.2 зазначеного розпорядження, що визначає підготовку та надання для оприлюднення на офіційному вебсайті Зміївської міської ради інформаційного повідомлення про проведення громадського обговорення, не зазначено відомості про варіанти вирішення питання, порядок участі в обговоренні представників визначених соціальних груп населення та зацікавлених сторін (абзаци 4, 9 пункту 15 постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»).

На виконання абзацу 7 частини 4 статті 38 Закону України «Про повну загальну середню освіту» у 2020 році у закладах загальної середньої освіти розроблені Стратегії розвитку на 2020 – 2025 роки, які затверджені начальником відділу освіти Зміївської міської ради. Відповідно до абзаців 5, 6 частини 2 статті 37 Закону України «Про повну загальну середню освіту» засновник або уповноважений ним орган затверджує за поданням закладу загальної середньої освіти стратегію розвитку закладу та фінансує її виконання. Зміївською міською радою делеговані відділу освіти повноваження у сфері освіти, що віднесені до Ради, та визначено уповноваженим органом Ради з питань освіти (пунктів 6, 7 розділу 1 «Загальні

положення» Положення про відділ освіти). У стратегіях не передбачено фінансування на реалізацію її заходів.

Відповідно до пункту 2.3.8 Положення відділ освіти прогнозує мережу комунальних закладів дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти, визначає потребу в закладах освіти всіх типів та подає пропозиції до Зміївської міської ради щодо удосконалення їх мережі. Діюча мережа закладів освіти щорічно затверджується рішенням міської ради.

До діючої мережі суб'єктів освітньої діяльності Зміївської міської територіальної громади, станом на 07.12.2022, входять 22 заклади освіти комунальної форми власності (з них 6 закладів дошкільної освіти/ 8 дошкільних підрозділів у складі закладів загальної середньої освіти, 14 – загальної середньої (з них 2 опорні заклади, які у своєму складі мають по одній філії), 2 – позашкільної освіти).

Упродовж 2020 – 2022 років спостерігається тенденція зменшення кількості закладів освіти в громаді: з 48 до 22. Це пов'язано із адміністративно-територіальними змінами під час децентралізації та передачею окремих населених пунктів до інших громад. У 2020 році 7 закладів загальної середньої освіти та 9 закладів дошкільної освіти передано відповідно до місця розташування закладів – Слобожанській селищній територіальній громаді.

Мережа закладів загальної середньої освіти упродовж 2020 – 2022 років не скорочувалась. Разом з тим, відбулись зміни у структурі двох опорних закладів освіти. Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішеннями Зміївської міської ради було припинено діяльність двох філій опорних закладів освіти громади (рішення Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області від 10.02.2022 № 2145-XXIII-VIII «Про припинення Задонецької філії Комунального закладу «Зміївський лицей № 1 імені двічі Героя Радянського Союзу З.К. Слюсаренка» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області»; від 05.07.2021 № 751-XI-VIII «Про припинення Констянтівської філії Комунального закладу «Борівська загальноосвітня школа I-II ступенів імені С. Закори» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області»).

Необхідно зазначити недостатню ефективність при використанні закладами освіти навчальних приміщень: при загальній проектній потужності 1450 місць у закладах дошкільної освіти середньорічний контингент здобувачів освіти складає 947 осіб (65,3 % від проектної); у закладах загальної середньої освіти проектна потужність 6175 осіб, а завантаженість – 69,7 % від проектної.

Це призводить до нераціонального використання коштів відповідного місцевого бюджету.

Дошкільною освітою охоплено 947 дітей дошкільного віку від 1 до 6 років (з них 874 (68 %) дітей дошкільного віку від 3 до 6 років) у закладах

дошкільної освіти (дошкільних підрозділів). 31 дитина віком від 5 до 7 років охоплена соціально-педагогічним патронатом.

За результатом аналізу наповнюваності груп встановлено, що у двох закладах дошкільної освіти (Комунальний заклад «Зміївський заклад дошкільної освіти (ясла-садок) № 1» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області, Комунальний заклад «Зміївський заклад дошкільної освіти (ясла-садок) № 3» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області) має місце перевантаженість закладів на 58 % та 29,8 % відповідно.

Засновник не встановлював наповнюваність груп у закладах дошкільної освіти менше норм, визначених абзацом 9 частини 2 статті 14 Закону України «Про дошкільну освіту».

Аналіз наповнюваності груп у закладах дошкільної освіти виявив порушення вимог частини 2 статті 14 Закону України «Про дошкільну освіту» щодо наповнюваності груп у чотирьох дошкільних підрозділах закладів загальної середньої освіти, у яких функціонують різновікові групи (Зідківський ліцей ім. Г.І. Ковтуна – 1 різновікова група, 24 дитини; Зміївська гімназія №1 «Сузір'я» – 1 різновікова група, 21 дитина; Гімназія селища Виршальний – 1 різновікова група, 16 дітей, Чемужівський ліцей – 2 різновікові групи, 35 дітей).

Крім того, у 2020 році у 9 закладах дошкільної освіти комплектування 24 груп за віковими ознаками здійснено з порушеннями наповнюваності, у 2021 році – у 5 закладах, 18 груп; у 2022 році – у 5 закладах, 15 груп.

З метою забезпечення права дітей з особливими освітніми потребами на доступність і безоплатність здобуття дошкільної освіти рішенням Зміївської міської ради від 12.08.2021 № 923-ХІІІ-VІІІ «Про створення інклюзивних груп у закладах дошкільної освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області» у двох закладах дошкільної освіти створено 3 інклюзивні групи (Зміївський ЗДО № 2 – 2 групи, Зміївський ЗДО № 3 – 1 група). Станом на 05.09.2022 кількість інклюзивних груп у зазначених закладах збільшена до 7 (у Зміївському ЗДО № 2 – інклюзивних груп 5, дітей у них 6; у Зміївському ЗДО № 3 – інклюзивних груп 2, дітей у них 2).

З метою забезпечення необхідних умов функціонування і розвитку системи дошкільної освіти Зміївською міською радою прийнято рішення від 19.10.2021 № 1445-ХVІ-VІІІ «Про передачу майна з балансу Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області на баланс відділу освіти Зміївської міської ради». Зазначеним рішенням на баланс відділу освіти передано нежитлове приміщення ДНЗ № 2 (м. Зміїв, вул. Залізнична, 61а) після проведення капітального ремонту та введення в експлуатацію об'єкта. Це збільшило проєктну потужність діючого Зміївського ЗДО № 2 та дозволило відкрити додатково 120 місць.

Черга до закладів дошкільної освіти відсутня. Відділом освіти програма електронної реєстрації дітей до закладів дошкільної освіти не розроблялась та не впроваджувалась.

У закладах загальної середньої освіти здобувають освіту 4305 учнів (у сільській місцевості 2014 учнів, у міській – 2291). З них навчаються: 4294 учні за денною формою, що на 1,5 % більше ніж у попередній навчальний рік, та 11 – за заочною формою, що на 15 % менше відповідно. За звітний період 2022 року до закладів загальної середньої освіти було зараховано 197 дітей з числа внутрішньо переміщених осіб. Змушені були змінити місце проживання 576 дітей, з них 88 виїхали до інших громад, а 488 дітей – за кордон.

Станом на 05.09.2022 функціонують чотири гімназії із контингентом від 41 до 100 учнів та два ліцеї з контингентом від 101 до 150 учнів.

З метою забезпечення права дитини на здобуття початкової та базової середньої освіти у найбільш доступному та наближеному до місця її проживання закладі освіти початкова школа функціонує як структурний підрозділ у 4 гімназіях та 10 ліцеях.

Здобуття профільної середньої освіти за академічним спрямуванням здійснюється у 10 ліцеях територіальної громади.

За результатами аналізу статистичної звітності за 2020 – 2022 роки встановлено, що кількість профільних класів та кількість учнів у них значних змін не зазнали.

№ з/п	Назва закладу загальної середньої освіти	2020/2021 н.р.		2021/2022 н.р.		2022/2023 н.р.	
		кіль-ть профільних класів	кіль-ть учнів	кіль-ть профільних класів	кіль-ть учнів	кіль-ть профільних класів	кіль-ть учнів
1	Зміївські ліцей № 1 імені З.К. Слюсаренка	4	111	5	120	7	148
2	Зміївський ліцей № 2 ім. льотчика-космонавта І.П. Волка	4	111	4	106	5	116
3	Зінківський ліцей ім. Г.І. Ковтуна	2	36	3	57	3	56
4	Першотравневий ліцей	3	60	2	40	2	46
5	Соколівський ліцей ім. Отакара Яроша	2	16	1	8	1	10
6	Борівський ліцей ім С. Закори	2	13	2	14	2	22
7	Бірківський ліцей	2	17	2	19	2	27
8	Чемужівський ліцей	2	25	2	39	2	41
9	Тимченківський ліцей	2	10	2	10	2	16
10	Таранівська ім. Героїв – широнінців	2	40	2	43	2	53

Переважають учні, які обирають навчання за історичним, математичним та філологічним (українська філологія) профілями навчання. Найменше обирають історико-філологічний, фізичний та біолого-технологічний профілі навчання.

Аналіз мережі закладів, які забезпечують профільну середню освіту, дає підстави зробити висновок, що вона є неефективною, не враховує демографічну ситуацію та освітні потреби учнів громади. Наявність одного профілю навчання у Соколівському ліцеї ім. Отакара Яроша, Борівському ліцеї ім. С. Закори, Бірківському та Тимченківському ліцеях не дає можливості врахувати запити учнів та їхніх батьків на отримання якісні освітні послуги.

Одночасно, на території громади чітко визначилось два заклади з багатопрофільним вектором надання освітніх послуг: Зміївський ліцей № 1 ім. З.К. Слюсаренка та Зміївський ліцей № 2 ім. льотчика-космонавта І.П. Волка.

Середній показник наповнюваності класів становить 19,9, у тому числі у міській місцевості – 23,6, у сільській місцевості – 16,9.

Результати аналізу документів щодо формування класів початкової школи у 2020/2021 – 2021/2022 навчальних роках виявили порушення вимог частини 2 статті 12 Закону України «Про повну загальну середню освіту» у трьох комунальних закладах: Першотравневому ліцеї» (2020/2021 н.р. – 1 клас – 38 учнів; 2021/2022 н.р. – 1 клас – 36 учнів, 2 клас – 37 учнів), Зміївському ліцеї № 2 імені І.П. Волка (2020/2021 н.р. – 1-В клас – 31 учень), Зміївському ліцеї № 1 імені З.К. Слюсаренка (2021/2022 н.р. – 1-В клас – 31 учень, 2-А клас – 31 учень).

Гранична наповнюваність класів гімназії (5-9 класи) перевищена у 2020/2021 – 2021/2022 навчальних роках у двох закладах: Зміївському ліцеї №1 імені З.К. Слюсаренка (2020/2021 н.р. – 6-А клас – 31 учень; 9-А клас – 31 учень; 2021/2022 н.р. – 5-В, 7-А, 7-Б, 7-В – по 31 учню, 8-А клас – 32 учні), Першотравневому ліцеї (2020/2021 н.р. – 8 клас – 34 учні; 2021/2022 н.р. – 9 клас – 31 учень)

Гранична наповнюваність у профільній школі (ліцеях) відповідає встановленим нормам.

У 2022/2023 н.р. наповнюваність 15 класів у 5 закладах менше визначених нормативів (у Зміївській гімназії № 1 «Сузір'я» (6, 9 класи – по 3 учні), Пасічанській гімназії (1 клас – 3 учні, 6 клас – 4 учні), Гусинополянській гімназії (2 клас – 3 учні), Краснополянській філії Борівського ліцею (1, 8 класи – по 2 учні, 6 клас – 3 учні), Височанській філії Зміївського ліцею № 1 ім. З.К. Слюсаренка (2, 5, 8 класи – по 3 учні, 4 клас – 2 учні, 6, 7 класи – по 4 учні)).

У 2021/2022 н.р. – 15 класів у 5 закладах (у Зміївській гімназії № 1 «Сузір'я» (2, 7 класи – по 3 учні, 3, 9 класи по 4 учні, 5 клас – 2 учні), Гусинополянській гімназії (1 клас – 3 учні), Пасічанській гімназії (5 клас – 4 учні) Краснополянській філії Борівського ліцею (5 клас – 4 учні, 8 клас – 3 учні), Височанській філії Зміївського ліцею № 1 ім. З.К. Слюсаренка (1, 4, 7 класи по 3 учні, 3 клас – 2 учні, 5-6 класи – по 4 учні)).

У 2020/2021 н.р. – 13 класів у 4 закладах (у Зміївській гімназії № 1 «Сузір'я» (1 клас – 1 учень, 2, 6, 9 класи – по 4 учні, 4, 8 класи – по 3 учні),

Пасічанській гімназії (4 клас – 4 учні), Краснополянській філії Борівського ліцею (6 клас – 4 учні, 9 клас – 3 учні), Височанській філії Зміївського ліцею № 1 ім. З.К. Слісаренка (2 клас – 2 учні, 3 клас – 3 учні, 4, 5 класи – по 4 учні).

До мережі закладів освіти входить два опорних заклади загальної середньої освіти: Зміївський ліцей № 1 ім. З.К. Слюсаренка та Борівський ліцей ім. С. Закори.

У Зміївському ліцеї № 1 ім. З.К. Слюсаренка здобувають освіту на рівні початкового, базового та профільного навчання 1093 учні. Середній показник наповнюваності класів становить 23,7. Має у своєму складі Височанську філію (гімназія), в якій навчається 36 учнів, з них на рівні початкової освіти – 16, на рівні базової середньої освіти – 20. Середній показник наповнюваності класів у філії становить 4,5. Сформовано лише два класи: 2 клас – 13 учнів, 9 клас – 6 учнів. За індивідуальною формою навчаються діти у 3 – 8 класах. У 2022/2023 н.р. перший клас не сформовано через відсутність учнів.

У Борівському ліцеї № 1 ім. С. Закори здобувають освіту на рівні початкового, базового та профільного навчання 194 учні. Середній показник наповнюваності класів становить 14,9. Має у своєму складі Краснополянську філію (гімназія) в якій навчається 18 учнів, з них на рівні початкової освіти – 7, на рівні базової середньої освіти – 11. Середній показник наповнюваності класів у філії становить 3,6. Сформовано лише два класи: 4 клас – 5 учнів, 7 клас – 6 учнів. За індивідуальною формою навчаються діти у 1, 6, 8 класах. У 2022/2023 н.р. через відсутність учнів не сформовані 2, 3, 4, 9 класи.

Слід звернути увагу, що кількість здобувачів освіти у Борівському ліцеї (без урахування їх кількості у філії) становить 176 учнів (у 2021/2022 н.р. – 166 учнів, у 2020/2021 н.р. – 178), що не відповідає вимогам абзацу першому пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 19.06.2019 № 532 «Про затвердження Положення про опорний заклад освіти» (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2021 № 56).

Робота груп подовженого дня у 2020/2021 – 2021/2022 навчальних роках регламентована розпорядженням Зміївської районної державної адміністрації від 07.09.2020 № 251 «Про затвердження фактичної мережі закладів дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти Зміївського району на 2020/2021 навчальний рік станом на 05.09.2020», рішенням Зміївської міської ради від 08.09.2021 № 2507-XXX-VIII «Про затвердження мережі закладів дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти та установ освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області». 13 груп подовженого дня функціонували у 8 закладах освіти для 390 учнів 1 – 4 класів (із них у сільській місцевості у 5 закладах освіти, 6 груп, 180 здобувачів освіти).

У 2022/2023 навчальному році в умовах правового режиму воєнного стану робота закладів загальної середньої освіти здійснюється дистанційно, тому групи подовженого дня не сформовані.

Аналіз документів, актів, матеріалів засвідчив, що освітній процес у закладах загальної середньої освіти у 2020 – 2022 роках здійснюється в одну зміну.

Аналіз статичної звітності за 2020 – 2022 роки показав, що на території громади скорочується кількість дітей, які не здобувають повну загальну середню освіту, за станом здоров'я (у 2020 році – 12 дітей, 2021 році – 6 дітей, 2022 році – 1 дитина). Це пов'язано з досягненням повноліття цих дітей.

Проведений аналіз мережі дає підстави зробити висновок про наявність взаємозалежності між середньою наповнюваністю класів та середньою вартістю утримання одного учня. За результатами вивчення документів встановлено, що середня вартість утримання на одного учня в рік щороку збільшується: вартість утримання у 2020 році становила 30 тис. 33 грн, у 2021 році – 32 тис. 237 грн, у 2022 році – 36 тис. 247 грн.

Вартість утримання менше середньої по громаді зафіксовано у п'яти закладах Зміївському ліцеї № 2 імені І.П. Волка (25 тис. 823 грн) (опорний заклад), Зміївському ліцеї № 1 імені З.К. Слюсаренка (29 тис. 857 грн), Таранівському ліцеї імені Героїв – Широнінців (31 тис. 014 грн), Першотравневому ліцеї (32 тис. 252 грн), Зідківському ліцеї ім. Г.І. Ковтуна (33 тис. 157 грн.). Майже вдвічі перевищує середній показник по громаді утримання одного учня в шести закладах, у тому числі з малою чисельністю: Борівському ліцеї (51 тис. 082 грн), Гусинополянській гімназії (51 тис. 208 грн), Тимченківському ліцеї (59 тис. 662 грн), Гімназії сел. Вирішальний (64 тис. 732 грн), Соколівському ліцеї ім. Отакара Яроша (65 тис. 438 грн), Пасічанській гімназії (69 тис. 380 грн).

Найвища собівартість утримання 1 учня у Зміївській гімназії № 1 «Сузір'я» (173 тис. 371 грн), це обумовлено цілодобовим перебуванням частини учнів у закладі освіти (проживають у пансіоні).

Зазначена ситуація вимагає проведення ретельного аналізу мережі існуючих закладів, контингенту учнів, з урахуванням демографічних та соціально-економічних показників розвитку громади.

За результатами вивчення документів та матеріалів щодо створення умов для здобуття освіти особами з особливими освітніми потребами у закладах загальної середньої освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області, встановлено:

1. За 2020 – 2021 роки документи та матеріали про створення відповідних умов для здобуття освіти особами з особливими освітніми потребами не надані.

2. У 2021/2022 навчальному році на підставі 17 заяв батьків дітей з особливими освітніми потребами та відповідно до наказу керівника закладу освіти у громаді функціонувало 15 інклюзивних класів, у яких разом з іншими учнями навчалися 17 дітей з особливими освітніми потребами. Відповідно до наказу Міністерства освіти і науки України від 06.12.2010 №1205 «Про затвердження Типових штатних нормативів закладів загальної середньої освіти», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.12.2010 за

№ 1308/18603, для роботи в інклюзивних класах у штат шкіл введено посади 15 асистентів вчителя.

№ з/п	Заклад освіти	Наказ керівника	Інклюзивне навчання	Асистенти вчителя	Заяви батьків
1	Зміївський ліцей № 1 ім. З.К. Слюсаренка	від 26.08.21 № 202	5 (1а, 2в (2 учні), 3а, 6б)	4	5
2	Зміївська ЗОШ І-ІІІ ст. № 2 ім. І.П. Волка	від 31.08.21 № 139	7 (1в, 2а (2 учні), 4а, 5б, 6в, 9а)	6	7
3	Зідьківська ЗОШ І-ІІІ ст. ім. Г.І. Ковтуна	від 31.08.21 № 98, № 99	2 (1а, 8)	2	2
4	Чемужівська ЗОШ І-ІІІ ст.	від 31.08.21 № 110	1 (2)	1	1
5	Борівський ЗОШ І-ІІІ ст. ім. С. Закори	від 30.08.22 № 95	1 (6)	1	1
6	Соколівський ліцей ім. Отакара Яроша	від 31.08.21 № 71	1 (1)	1	1
			17 учнів\15 класів	15	17

3. У 2022/2023 навчальному році у громаді створено 17 інклюзивних класів, у яких разом з іншими учнями навчаються 19 дітей з особливими освітніми потребами. Для роботи в таких класах у штат шкіл введено посади 17 асистентів вчителя.

№ з/п	Заклад освіти	Наказ керівника	Інклюзивне навчання	Асистенти вчителя	Заяви батьків
1	Зміївський ліцей № 1 ім. З.К. Слюсаренка	від 30.08.22 № 171	7 (1б, 2а(2 учні), 3в (2 учні) 4а, 7б)	5	7
2	Зміївський ліцей № 2 ім. І.П. Волка	від 31.08.22 № 141	6 (1а, 2в, 3а, 5а, 6б, 7в)	6	6
3	Зідьківський ліцей ім. Г.І. Ковтуна	від 31.08.22 № 68, № 67	2 (2а, 9)	2	2
4	Борівський ліцей імені С. Закори	від 25.08.22 № 75	3 (1,3,7)	3	3
5	Соколівський ліцей ім. О.Яроша	від 31.08.22 № 63	1 (2)	1	1
			19 учнів\17 класів	17	19

Відповідно до законів України «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту» та листа Міністерства освіти та науки України від 06.09.2022 № 1/10258-22 «Про організацію освітнього процесу дітей з особливими освітніми потребами у 2022/2023 навчальному році» освітній процес у закладах загальної середньої освіти, де навчаються діти з особливими освітніми потребами, організовано у дистанційному форматі з урахуванням безпекової ситуації. Командами супроводу для кожного учня створено

індивідуальний навчальний план та індивідуальну програму розвитку, в якій передбачено особистісно орієнтоване спрямування освітнього процесу.

Спеціальні класи у закладах загальної середньої освіти на створювались.

Для надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами, які навчаються в інклюзивних класах, у 2021 році виділено кошти державної субвенції на надання підтримки особам з особливими освітніми потребами в сумі 120 120 грн, у 2022 році – 344 855 грн.

З метою забезпечення права дітей з особливими освітніми потребами на здобуття дошкільної та загальної середньої освіти, шляхом проведення комплексної психолого-педагогічної оцінки розвитку дитини з особливими освітніми потребами, надання їм психолого-педагогічної допомоги та забезпечення системного кваліфікованого супроводу на території Зміївської міської ради створено та функціонує Комунальна установа «Зміївський інклюзивно-ресурсний центр» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області (далі – ІРЦ). В ІРЦ працює 5 спеціалістів. Фахівці ІРЦ беруть участь в засіданнях команд супроводу закладів дошкільної та загальної середньої освіти, в яких відкриті інклюзивні класи та групи, надають консультативну підтримку для педагогів та батьків дітей з ООП. Обслуговують дітей з особливими освітніми потребами, які проживають на території Слобожанської селищної територіальної громади, на підставі договорів про співробітництво (договір № 1 від 11.02.2021, договір від 10.02.2022).

Протягом 2020-2022 років у громаді функціонують два заклади позашкільної освіти: Комунальний заклад «Зміївський центр дитячої та юнацької творчості» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області та Комунальний заклад «Зміївська дитячо-юнацька спортивна школа» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області. У 2020 – 2021 роках мережа гуртків за напрямками діяльності Зміївського ЦДЮТ та кількість груп відділень Зміївської ДЮСШ не змінювались (70 гуртків за 8 напрямками; 64 групи у 7 відділеннях). Позашкільною освітою охоплено 3148 дітей (100 %).

У 2022 році відбулось скорочення кількості напрямів та кількості гуртків у Зміївському ЦДЮТ (61 група за 6 напрямками діяльності). Не відновили роботу 9 гуртків фізкультурно-оздоровчого та дослідницько-експериментального напрямів. Аналогічна ситуація спостерігається й у Зміївській ДЮСШ, де припинено роботу відділення «Веслування на човнах «Дракон»» та 12 груп. Позашкільною освітою охоплено 1768 дітей (78,6%).

## **1.2. Забезпечення територіальної доступності початкової та базової середньої освіти**

Відповідно до пункту 1 рішення виконавчого комітету Зміївської міської ради від 26.08.2021 № 270 «Про ведення обліку дітей дошкільного та шкільного віку та учнів у Зміївській територіальній громаді» відділ освіти

відповідає за створення та постійне оновлення реєстру та визначає відповідальну особу, яка здійснює створення та постійне оновлення реєстру. Уповноваженою особою за ведення обліку дітей у громаді, складання та подання статистичної звітності призначено головного спеціаліста відділу освіти Пилипенко М.В. (наказ відділу освіти від 01.09.2021 № 145). Проте, у Положенні про відділ освіти відсутні повноваження щодо ведення обліку дітей дошкільного та шкільного віку та учнів на відповідній території.

У ході вивчення питання щодо обліку дітей встановлено, що у відділі освіти створено реєстр даних про дітей дошкільного та шкільного віку, які навчаються у закладах освіти у межах території громади (на кожний рік народження окремо). Така інформація щорічно у вересні оновлюється на підставі списків здобувачів освіти, поданих закладами дошкільної та загальної середньої освіти.

За результатами вивчення документів Зміївської міської ради щодо забезпечення територіальної доступності початкової та базової середньої освіти з'ясувалось, що у 2022 році акти про закріплення території обслуговування за закладами освіти комунальної форми власності (їхніми структурними) не видавались.

Наявне рішення виконавчого комітету Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області від 13.05.2021 № 128 «Про закріплення територій обслуговування здобувачів освіти за закладами загальної середньої освіти та закладами дошкільної освіти Зміївської міської ради», відповідно до якого закріплено територію обслуговування за 23 суб'єктами: 14 закладів загальної середньої освіти і 3 філії та 6 закладів дошкільної освіти. Під час прийняття рішення не враховано статус філій опорних закладів. Згідно зі статтею 95 Цивільного кодексу України філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій, тому закріплення території обслуговування за структурними підрозділами є порушенням.

Рішення Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області про закріплення територій обслуговування здобувачів освіти за закладами загальної середньої освіти та закладами дошкільної освіти на 2021/2022 – 2022/2023 навчальні роки не приймались.

Аналіз закріплених територій показав, що у липні 2021 та липні 2022 років Зміївською міською радою приймаються рішення щодо перепрофілювання (зміна типу) та зміни назв закладів освіти. Це призводить до невідповідності у назвах закладів освіти, вказаних у рішенні виконавчого комітету Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області від 13.05.2021 № 128 «Про закріплення територій обслуговування здобувачів освіти за закладами загальної середньої освіти та закладами дошкільної освіти Зміївської міської ради». Крім того, у 2022 році ліквідовано дві філії опорних закладів, але зміни до рішення в частині перезакріплення населених пунктів за закладами освіти, які будуть надавати освітні послуги, не внесені.

На виконання вимог частини 4 статті 13, абзацу 7 частини 2 статті 66 Закону України «Про освіту», частини 5 статті 8 «Про повну загальну середню освіту», абзацу 4 пункту «а» статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Зміївською міською радою забезпечено підвезення здобувачів освіти та педагогічних працівників до закладів освіти (місця навчання, роботи) та у зворотному напрямку (до місця проживання). У 2020/2021 навчальному році перевезення здійснювалось для 644 учнів та 75 педагогічних працівників, у 2021/2022 навчальному році – для 659 учнів та 75 педагогічних працівників за 9 маршрутами 11 шкільними автобусами. Підвезенням забезпечено 100 % здобувачів освіти та педагогів, які цього потребують.

У 2022 році в зв'язку із введенням правового режиму воєнного стану та організацією дистанційного навчання в закладах освіти перевезення учнів і вчителів не здійснюється.

На виконання заходів Програми соціально-економічного та культурного розвитку Зміївської міської ради на 2020 – 2021 роки на засадах співфінансування в розмірі 30 % на суму 585,0 тис. грн. у 2021 році придбано шкільний автобус для опорного закладу – Зміївського ліцею № 1 ім. З.К. Слюсаренка (відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 року №1570 «Про розподіл резерву коштів освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2020 році та перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки на 2020 рік», листа Міністерства освіти і науки України від 19.01.2021 №1/9-19 «Щодо використання освітньої субвенції на придбання шкільних автобусів у 2021 році»).

У 2020 році відділом освіти, в особі начальника як замовника перевезення, затверджені паспорти маршрутів шкільних автобусів та погоджені з Департаментом патрульної поліції Управління національної поліції в Харківській області, Зміївською філією райавтодора ДП «Харківський автодор» ВАТ ДАК «Автомобільні дороги України». До структури паспорту включені умови здійснення перевезення на маршруті, схема приміського маршруту, протокол перевірки технічного стану транспортного засобу, режим руху шкільного автобусу, графік режиму праці та відпочинку водія на маршруті, список пасажирів, які перевозяться на автобусному маршруті регулярних спеціальних перевезень, відомості про зміни на маршруті, акт відповідності паспорта автобусного маршруту. Наказом начальника відділу освіти Зміївської міської ради від 20.2021 № 125 «Про організацію підвезення учнів та педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області у сільській місцевості в 2021/2022 навчальному році» відповідальною особою за безпеку дорожнього руху при перевезенні учнів шкільними автобусами до місць навчання та в зворотному напрямку призначено механіка господарчої групи відділу освіти. Відповідний наказ про

організацію підвезення та призначення відповідальної особи у 2020/2021 навчальному році не наданий.

У ході проведення аналізу діяльності відділу освіти були надані журнал обліку інструктажів для водіїв, журнал передрейсового та післярейсового медичного огляду водія. Враховуючи той факт, що розпорядником частини документів є заклади загальної середньої освіти, не були надані копії наказів закладів загальної середньої освіти про призначення відповідального за організацію підвезень, вихователя та супроводжуваних; журнал обліку інструктажів для водіїв, вихователя і супроводжуваних, журнал обліку інструктажів для учнів, інструкція з організації безпечного перевезення, інструкція для водія про особливості роботи у весняно-літній і осінньо-зимовий періоди, інструкція про заходи безпеки під час перевезення учнів і педагогів, інструкція про надання першої медичної допомоги потерпілим у ДТП.

У 2022 році паспорти не оновлювались. Станом на 07.12.2022 розроблено, але не затверджено, лише один проєкт паспорта маршруту шкільного автобусу Комунального закладу «Першотравневий ліцей» Зміївської міської ради.

У зв'язку з військовими діями на території України згідно з протоколом № 3 від 25.02.2022 місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області наказом начальника відділу освіти призупинено освітній процес у закладах дошкільної освіти та дошкільних підрозділах закладів загальної середньої освіти з 25.02.2022. Освітній процес у цих закладах відновлено з 01.09.2022, заклади працюють в дистанційному режимі.

З метою зменшення небезпеки для життя та здоров'я працівників закладів освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області наказом начальника відділу освіти від 29.03.2022 № 44 «Про застосування трудового законодавства в закладах Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області під час дії правового режиму воєнного часу» рекомендовано керівникам закладів організувати роботу в дистанційному режимі.

Документи щодо забезпечення організаційної та методичної підтримки педагогічних працівників для реалізації дистанційного навчання відділом освіти не надані.

Одночасно, у 2021 році з метою забезпечення освітнього процесу в дистанційному режимі на виконання заходів Програми соціально-економічного та культурного розвитку Зміївської міської ради на 2020 – 2021 роки 11 закладів загальної середньої освіти отримали 45 ноутбуків на суму 770,391 тис. грн.

## **2. Заснування, реорганізація, перепрофілювання, ліквідація закладів та установ системи освіти**

Відповідно до покладених завдань відділ освіти порушує перед Зміївською міською радою питання про доцільність утворення, реорганізацію або ліквідацію закладів освіти. Після проведених громадських обговорень проєктів рішень Зміївська міська рада приймає відповідні рішення.

Упродовж 2020 – 2022 років відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішеннями Зміївської міської ради було припинено діяльність двох філій опорних закладів освіти громади (рішення від 10.02.2022 № 2145-XXIII-VIII, від 05.07.2021 № 751-XI-VIII).

Варто зазначити, що згідно з частиною другою статті 32 та частиною третьою статті 37 Закону України «Про повну загальну середню освіту» засновником (Зміївською міською радою) було забезпечено учням можливість продовжити здобуття загальної середньої освіти на відповідному рівні освіти, і дане рішення було прийнято після громадського обговорення.

Проте, під час аналізу документів, а саме, рішення Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області від 05.07.2021 № 751-XI-VIII «Про припинення Констянтіївської філії Комунального закладу «Борівська загальноосвітня школа I-II ступенів імені С. Закори» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області», з'ясувалось, що у переліку закладів освіти, які надають дошкільну та загальну середню освіту, відповідно до Рішення Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області від 14.01.2021 № 135-III-VIII «Про затвердження фактичної мережі закладів дошкільної, загальної середньої, позашкільної освіти та установ освіти Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області», відсутній заклад освіти, що має назву: Комунальний заклад «Борівська загальноосвітня школа I-II ступенів імені С. Закори» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області», натомість у той час фактично функціонував Комунальний заклад «Борівська загальноосвітня школа I-III ступенів імені С. Закори» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області». Проте у вказаному рішенні Зміївської міської ради зазначено назву закладу освіти, як Комунальний заклад «Борівська загальноосвітня школа I-II ступенів імені С. Закори» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області», даний факт засвідчує розбіжність у назві закладу, тому слід вважати рішення засновника протиправним, яке підлягає скасуванню.

Зміївською міською радою на виконання підпункту 13 пункту 3 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про освіту», статті 35 Закону України «Про повну загальну середню освіту» у 2021 – 2022 роках здійснено переоформлення установчих документів закладів дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти з метою приведення їх у відповідність до нормативних вимог (рішення Зміївської міської ради про перепрофілювання (зміну типу), зміну назви та затвердження Статутів закладів загальної середньої освіти у новій редакції від 05.07.2021 №№ 749 –

750-XI-VIII, від 07.07.2022 №№ 2473 – 2481-XXVIII-VIII; про зміну юридичної адреси, зміну назви та затвердження Статутів закладів дошкільної освіти у новій редакції від 14.01.2021 №№ 136 – 137-III-VIII, від 18.03.2021 № 326-VI-VIII, від 26.11.2022 №№ 1695 – 1697-XVIII-VIII; про зміну назви та затвердження Статутів закладів позашкільної освіти від 26.11.2021 № 1692-XVIII-VIII, № 1706-XVIII-VIII).

За результатами аналізу статутів закладів дошкільної освіти встановлено, що їх нова редакція розроблена та затверджена без урахування Положення про заклад дошкільної освіти, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.03.2003 № 305 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.01.2021 № 86) (далі – Положення про ЗДО).

У розділі 2 «Комплектування закладу» статутів Зміївських закладів дошкільної освіти №№ 2, 3 не вказано про функціонування інклюзивних груп для дітей з особливими освітніми потребами, не зазначено перелік документів для зарахування дитини з особливими освітніми до закладу та утворення інклюзивних груп. Проте вказано на необхідність надання направлення на прийом дитини до закладу від Зміївської міської ради, що не відповідає пункту 9 Положення про ЗДО.

У розділі 2 «Комплектування закладу» в установчих документах закладів дошкільної освіти зазначено, що причиною відрахування дитини із закладу може бути несплата без поважних причин батьками, або особами, які їх замінюють, плати за харчування дитини протягом двох місяців. Зазначена причина відрахування суперечить пункту 13 Положення про ЗДО.

В установчих документах закладів освіти не враховані вимоги пункту 11 Положення про ЗДО щодо першочерговості зарахування окремих категорій дітей до закладу.

У розділі 3 «Режим роботи закладу дошкільної освіти» статутів Зміївських закладів дошкільної освіти №№ 1, 2, 3 зазначено, що режим роботи закладу затверджується засновником за пропозицією відділу освіти, що суперечить абзацу 2 пункту 18 Положення про ЗДО.

Статтею 23 Закону України «Про дошкільну освіту», пунктом 26 Положення про ЗДО визначено, що освітній процес у закладах дошкільної освіти відбувається відповідно до освітніх програм. Проте в установчих документах закладів дошкільної освіти Зміївської міської ради відсутнє поняття «освітня програма», механізм її формування та затвердження.

У статутах закладів дошкільної освіти до переліку обов'язків керівника закладу не внесено питання здійснення контролю за виконанням освітніх програм, забезпечення функціонування внутрішньої системи забезпечення якості освіти, що передбачено пунктом 43 Положення про ЗДО. Одночасно, у Статуті Зміївського ЗДО № 3 зазначено, що директор зобов'язаний сприяти проходженню сертифікації педагогічними працівниками. У Таранівському ЗДО «Ромашка», Бірківському ЗДО, Зміївських ЗДО №№ 1, 2, 3 до повноважень директора закладу віднесено право звертатися до центральних органів виконавчої влади із забезпечення якості освіти із заявою щодо

проведення інституційного аудиту, зовнішнього моніторингу якості освіти та/або громадської акредитації.

Крім того, в статутах закладів дошкільної освіти не визначені окремі повноваження діяльності педагогічної ради, а саме: схвалення освітньої програми закладу, оцінювання результативності її виконання та виконання Базового компонента дошкільної освіти; хід якісного виконання програм розвитку, виховання і навчання дітей у кожній віковій групі; формування системи та затвердження процедури внутрішнього забезпечення якості освіти, зокрема системи та механізмів забезпечення академічної доброчесності (пункт 46 Положення про ЗДО).

У розділі 11 «Контроль за діяльністю закладу» статутів Зміївських закладів дошкільної освіти №№ 1, 2, 3 зазначено, що формою контролю за діяльністю закладу є ліцензування, що проводиться не рідше одного разу на 10 років у порядку, встановленому Міністерством освіти і науки України.

Виявлені порушення потребують негайного виправлення та затвердження статутів закладів дошкільної освіти у новій редакції відповідно до вимог чинного законодавства.

Аналіз статутів закладів освіти показав, що під час їх формування не дотримано вимогу частини другої статті 33 Закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо визначення типу закладу, а тому в ліцях не охарактеризовано особливості функціонування таких структурних підрозділів як початкова школа та гімназія; статuti тих закладів загальної середньої освіти, які були перейменовані, не зазнали ніяких змін. У Статуті комунального закладу «Зміївський лицей № 1 імені двічі Героя Радянського Союзу З.К. Слюсаренка» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області», затвердженому рішенням Зміївської міської ради від 07.07.2022 № 2472-XXVIII-VIII, зазначено, що заклад має філію, яка діє на підставі положення, затвердженого керівником закладу, що є порушенням пункту другого розділу I Типового положення про філію закладу освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 06.12.2017 № 1568, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 02.01.2018 за № 1/31453.

Отже, відсутність стратегії (плану, програми) розвитку мережі закладів освіти громади спричинила нерозуміння керівниками та колективами закладів загальної середньої освіти бачення розвитку закладів, що й відобразилось у нових редакціях статутів.

На виконання вимог статті 43, підпункту 6 пункту 3 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про освіту», статті 45 Закону України «Про повну загальну середню освіту», статей 7, 14 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визначення такими, що втратили чинність деяких постанов Кабінету Міністрів» комунальні заклади загальної середньої освіти, що діяли на території Зміївського району на день набрання чинності Закону

України «Про освіту», у 2019 – 2020 роках отримали ліцензії без проходження процедури ліцензування (розпорядження Харківської обласної державної адміністрації від 25.03.2019 №№ 109, 113-118, 121, 125, від 11.04.2019 № 169, від 14.05.2020 № 238, від 17.06.2020 №№ 345-347).

У зв'язку приведенням установчих документів у відповідність до нормативних вимог постало питання щодо необхідності переоформлення ліцензій для закладів загальної середньої освіти (частина 6 статті 45 Закону України «Про повну загальну середню освіту»). З метою переоформлення ліцензій на впровадження освітньої діяльності керівниками закладів загальної середньої освіти у період з 10 по 26 серпня 2022 року подані заяви до органу ліцензування – Харківської обласної державної адміністрації. Станом на 07.12.2022 ліцензійні справи закладів загальної середньої освіти Зміївської міської ради знаходяться у Харківській обласній військовій адміністрації на погодженні. За повідомленням Департаменту науки і освіти Харківської обласної державної (військової) адміністрації (лист від 06.12.2022 № 01-33/3532) затримка у строках надання документів дозвільного характеру виникла у зв'язку із запровадженням Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 № 165 «Про зупинення строків надання адміністративних послуг та видачі документів дозвільного характеру».

Заклади дошкільної освіти не мають ліцензій на здійснення діяльності. Заяви на проведення ліцензування директорами закладів дошкільної освіти протягом 2020 – 2022 років до органу ліцензування не надавались.

У 2021 – 2022 роках між Зміївською міською радою та Слобожанською селищною радою підписано договори про співробітництво територіальних громад у форматі делегування виконання окремих завдань (договір № 1 від 11.02.2021, договір від 10.02.2022). Договорами передбачено надання послуг Комунальною установою «Зміївський інклюзивно-ресурсний центр» Зміївської міської ради, Комунальним закладом «Зміївська дитячо-спортивна школа» Зміївської міської ради, Комунальним закладом «Зміївський центр дитячої та юнацької творчості» Зміївської міської ради, Комунальним закладом «Зміївська гімназія № 1 «Сузір'я»» Зміївської міської ради дітям (жителям) Слобожанської територіальної громади.

### **Рекомендації**

Враховуючи зазначене у висновках, управління Державної служби якості освіти у Харківській області рекомендує:

1. Розробити план заходів щодо усунення виявлених фактів недотримання вимог законодавства з питань освіти, причин їх виникнення, умов, що їм сприяють, та до 01 вересня 2023 року поінформувати управління Державної служби якості освіти у Харківській області про стан його виконання.

2. Розробити та затвердити Стратегію (план, програму) розвитку освіти територіальної громади з урахуванням формування мережі закладів освіти, що забезпечують здобуття повної загальної середньої освіти (ліцеїв).

3. Забезпечити ефективну і повну реалізацію місцевим органом управління у сфері освіти визначених законодавством прав та обов'язків в частині формування мережі, що забезпечує якісну та доступну освіту.

4. Привести у відповідність до вимог законодавства України статuti закладів дошкільної та загальної середньої освіти.

5. Забезпечити подання до органу ліцензування відповідних звернень для отримання ліцензій на провадження освітньої діяльності закладами дошкільної освіти (відповідно до підпункту 6 пункту 3 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про освіту», абзацу 6 статті 18 Закону України «Про дошкільну освіту»).

6. Внести зміни та затвердити стратегії розвитку закладів загальної середньої освіти, передбачивши фінансування на їх виконання (відповідно до абзаців 5, 6 частини 2 статті 37 Закону України «Про повну загальну середню освіту»).

7. Привести у відповідність до норм частини другої статті 14 Закону України «Про дошкільну освіту» мережу закладів дошкільної освіти.

8. Не допускати фактів перевантаження дошкільних груп; за необхідності, вчасно приймати рішення щодо встановлення меншої наповнюваності груп у закладах дошкільної освіти (дошкільних підрозділах закладів загальної середньої освіти (пункт 2 ст. 14 Закону України «Про дошкільну освіту»).

9. Створити додаткові місця у функціонуючих закладах дошкільної освіти з метою забезпечення права дітей на отримання дошкільної освіти на базі закладів освіти, особливо дітей 5-річного віку.

10. Здійснити комплексний аналіз даних про наявну мережу закладів загальної середньої освіти, витрат на її утримання, результативності діяльності закладів освіти з метою її модернізації відповідно до потреб громади.

11. До 1 вересня 2024 року затвердити план формування мережі закладів освіти, що забезпечують здобуття повної загальної середньої освіти, з урахуванням вимог Закону України «Про повну загальну середню освіту» до ліцеїв щодо безпечного, інклюзивного та цифрового освітнього простору; демографічних показників розвитку; спроможності територіальної громади; профілізації старшої профільної школи і необхідності охоплення у закладах освіти громади усіх профілів навчання, визначених законодавством, з метою гарантування і забезпечення права кожного учня на вибір відповідного профілю навчання.

12. Вивчити питання доцільності функціонування на рівні профільної освіти комунальних закладів «Соколівський ліцеї імені Героя Радянського Союзу Отакара Яроша», «Борівський ліцеї імені С. Закори», «Бірківський

ліцей» «Тимченківський ліцей» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області.

13. Привести структуру Комунального закладу «Борівський ліцей імені С. Закори» Зміївської міської ради Чугуївського району Харківської області у відповідність до вимог абзацу першого пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 19.06.2019 № 532 «Про затвердження Положення про опорний заклад освіти» (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2021 № 56).

14. До 2027 року привести діяльність ліцеїв, які забезпечують надання освітніх послуг на рівні профільної освіти, у відповідність до вимог частини першої статті 32 Закону України «Про повну загальну середню освіту», Положення про ліцеї, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.10.2021 № 1062.

15. Посилити контроль за організацією підвезення до місць навчання і у зворотному напрямку (до місця проживання) здобувачів освіти та педагогічних працівників. Не допускати фактів перевезення дітей без погодження паспортів автобусних маршрутів управлінням патрульної поліції в Харківській області. При розробленні паспортів автобусних маршрутів забезпечити дотримання пункту 4.4 розділу IV Порядку розроблення та затвердження паспорта автобусного маршруту, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 07.05.2010 № 278 (із змінами).

16. Розробити заходи щодо забезпечення організаційної та методичної підтримки педагогічних працівників для реалізації дистанційного навчання в закладах освіти.

27 грудня 2022 року

**Підписи голови комісії та/або членів комісії та/або посадових осіб,  
відповідальних за здійснення аналізу:**

Заступник начальника  
управління Державної служби  
якості освіти у Харківській  
області – начальник відділу  
інституційного аудиту

(посада)



(підпис)

Наталія ШЕВЧЕНКО

(власне ім'я, ПРІЗВИЩЕ)

Начальник відділу взаємодії з  
органами місцевого  
самоврядування, моніторингу та  
позапланового контролю  
закладів освіти управління  
Державної служби якості освіти  
у Харківській області

(посада)

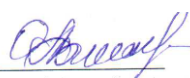


Вікторія КОВАЛЕНКО

(власне ім'я, ПРІЗВИЩЕ)

Головний спеціаліст відділу  
інституційного аудиту  
управління державної служби  
якості освіти у Харківській  
області

(посада)



(підпис)

Алла ОРДАНОВСЬКА

(власне ім'я, ПРІЗВИЩЕ)